



Notas sobre sindicalismo latinoamericano Agosto 2015

MODELOS ORGANIZATIVOS

En la recopilación de experiencias organizativas del trabajo por cuenta propia, se encuentra una extendida práctica organizativa del trabajo autónomo, incluyendo el ya mencionado formato sindical “de hecho”, el recurso a figuras no sindicales (asociaciones civiles, cooperativas, comités), y la utilización de distintos grados de involucramiento (adhesión y no afiliación, pago de cuotas menores o solo por una parte de los afiliados a la organización de base).

La TABLA adjunta presenta una tipología a partir de los casos observados desde las estructuras de tercer grado.

La situación organizativa básica más habitual es la que refleja la presencia de colectivos del trabajo autónomo en un mismo lugar de trabajo (calles, mercados, plazas), pero también se encuentran las centradas en oficios, e incluso nacionalidad (colectivos de inmigrantes)¹.

Cuando la integración a la central/confederación avanza hacia formatos concentrados, estas organizaciones son parte de coordinadoras, “sectores”, sindicatos nacionales, federaciones, confederaciones). Entre el TA de oficios, también se utiliza el formato de “sindicatos de oficios varios” a nivel local. En el extremo, se encuentran también experiencias de coordinación entre centrales a nivel nacional y regional.

Un caso particular es el de las estructuras “mixtas”, en cuanto también representativas de trabajadores asalariados del mismo sector, incluyendo situaciones que atienden a la condición simulada del TA, procurando su formalización como asalariado, con lo que el sindicato toma, en cierto modo, de organización “transicional. La combinación también puede estar directamente centrada en el elemento común de la precariedad (trabajo temporario y eventual entre los asalariados), teniendo en cuenta la alternancia entre ambas categorías²

² Al respecto, se ha utilizado también, como elemento unificador, el concepto de “desempleados” y de “subempleados”. La combinación de asalariados precarios y TA se ha observado en el pasado en Chile y recientemente en Argentina. El enfoque también encuentra en una organización norteamericana: el Proyecto de Vendedores Ambulantes (SVP, Street Vendor Project), que es parte del Centro de Justicia Urbana, organización con once proyectos que proporcionan servicios legales y organizan a diversos grupos de marginados neoyorquinos, del Congreso de Trabajadores Unidos, de la cadena alimentaria Trabajadores Alianza, y de Streetnet International (un artículo de su director Sean Brasinski fue presentado por esta última a la CSI en 2014). Cuenta con cerca de 2000 vendedores (sobre un total de 20 mil existentes en la ciudad) de comida u otras mercancías en las calles, 90 % de los cuales son inmigrantes (de México, Ecuador, Egipto, Bangladesh, Senegal, China). Utiliza un enfoque “mixto”, por el cual alrededor del 50% son trabajadores por cuenta propia y el resto empleados por otros proveedores.

La estrategia de afiliación puede también combinarse con una política de promoción de la protección y la seguridad social, creando estructuras propias de atención, o aprovechando normativa que admite la intermediación de una organización del trabajo por cuenta propia ante regímenes contributivos nacionales³. Un caso asimilable es aquel en que la estrategia se aplica a inmigrantes indocumentados, a quienes se ayuda a regularizarse.

Junto a estos caminos “tradicionales”, el sindicalismo de la región ha ido incorporando una estrategia complementaria transversal a los distintos formatos: la afiliación “directa” o “individual” para una posterior derivación a organizaciones ya existentes o creación de “comités” (Argentina, Colombia, Panamá, Perú), siguiendo el modelo difundido por el sindicalismo español en la región.⁴

SVP provee representación legal para sus miembros, y los ayuda al momento de relacionarse con los proveedores para tener una voz más fuerte en las decisiones municipales que les afecten. También cuenta con un fondo de préstamos. La membresía cuesta \$ 100 por año. Su campaña principal es por un aumento en el número de licencias y permisos para el expendio callejero, que han sido limitadas durante casi 40 años, dando lugar a largas listas de espera y un mercado negro (streetnet2014)

³ Esta alternativa se observa en Rep. Dominicana, Costa Rica, México, Paraguay, Nicaragua y Argentina. En este último país, el régimen de “obras sociales sindicales” permite que organizaciones representativas de trabajadores asalariados sobre una base sectorial incorporen la cobertura del TA de cualquier sector, lo que crea una cierta “para-afiliación”.

⁴ En el plano normativo, el sindicalismo ha debido en ocasiones realizar campañas para obtener que se cumpla efectivamente la legislación existente que permite la organización del TA, derivado en los pronunciamientos ya mencionados (en Colombia y Venezuela), o directamente se elimine la restricción vigente (en Argentina). Es también destacable el intento del sindicalismo paraguayo al momento de reformarse la constitución nacional (en 1992).

Modelos organizativos del trabajo autónomo en centrales y confederaciones de América Latina y Caribe

I. Organizaciones de base	<p>Afiliación o adhesión a nivel nacional o territorial, sin avanzar a formas concentradas.</p> <p>En el caso del trabajo autónomo por oficios, puede utilizar la forma de “sindicato de oficios varios” a nivel local.</p> <p>Las organizaciones pueden ser sindicatos, asociaciones civiles, cooperativas, tanto de “hecho” como de “derecho”, y tanto registradas como no registradas.</p>
II. Organizaciones “mixtas”	<p>II.1. Organizaciones sectoriales principalmente de asalariados,</p>

	<p>que afilian al TA, a veces como "sector" (comercio, servicios, transporte, construcción). Puede incluir la estrategia de formalización del TA, cuando es simulado.</p> <p>II.2 Organizaciones de TA y asalariados temporarios/ocasionales, con base en la común precariedad e incluso la alternancia entre las dos categorías de ocupación.</p>
III.Federaciones	Estructuras para la integración de organizaciones de primer grado, utilizando a veces un criterio "sectorial". Puede ser a nivel

	<p>nacional o territorial.</p> <p>Los sindicatos de oficios varios del TA suelen ser parte de federaciones a nivel territorial.</p>
<p>IV. Confederaciones</p>	<p>Integradas por federaciones</p> <p>Incluye el caso de los profesionales liberales (con un ejemplo en Brasil)</p>
<p>V. Coordinadoras</p>	<p>VI.1 Coordinadoras inter central/confederación</p> <p>VI.2 Coordinadoras mixtas entre centrales y centrales/confederaciones</p> <p>También se encuentran coordinadoras de organizaciones</p>

	exclusivamente independientes-
VI. Redes regionales	Estructuras de coordinación e intercambio de experiencias a nivel regional

Además del trabajo por cuenta propia típico, se encuentra un desarrollo bastante considerable de la estrategia hacia la economía social, que puede considerarse una forma de trabajo autónomo colectivo.

Las cooperativas (y en ocasiones las mutuales) aparecen muy frecuentemente entre los colectivos a sindicalizar y a ser promovidos mediante estructuras especializadas. Varias centrales utilizan formalmente los términos “sector social” y “economía social o solidaria” (también “economía popular”). En un enfoque amplio, se encuentran otros conceptos vinculados (“propiedad social”, “autogestión”, “proyectos socioeconómicos”, “emprendurismo”).

Las principales experiencias organizativas se localizan en el Cono Sur. Desde los primeros años noventa, el sindicalismo brasileño ha dado importancia a esta vía: Forca Sindical, CGT (Confederación General del Trabajo), actualmente parte de la UGT (Union General de Trabajadores), CAT (Central Autónoma de Trabajadores, en igual situación actual), promovieron y organizaron cooperativas de trabajo incluyendo su

utilización como estrategia hacia el TA (destacando la situación de los “catadores” de papel y materiales reciclables). Desde 1999, la CUT (Central Unica de los Trabajadores) ha destacado la relación entre desarrollo sustentable y ESS, partiendo del Grupo de Trabajo Economía Solidaria, que vinculó a las áreas de estudios y formación de la CUT.. El sustento conceptual de la ADS fue aportado por Paul Singer (CUT1999). Para ello, creó la ADS (Agencia de Desarrollo Sustentable), con base en los debates de unos años antes centrados en cómo los sindicatos pueden aprovechar las experiencias cooperativas de trabajo, servicios y crédito. También se atendía a las empresas quebradas, un fenómeno bastante común en los sectores metalúrgicos, químicos y plásticos durante esos años⁵. Además, CUT es fundadora de UNISOL (Central de cooperativas y Emprendimientos Solidarios).

En Argentina y Uruguay también se encuentran desarrollos importantes en materia de cooperativas de trabajo y empresas recuperadas, algunas vinculadas de forma directa al sindicalismo, como ANTA (Asociación Nacional de Trabajadores Autogestionados) en la CTA (Central de Trabajadores de la Argentina) y UNTMRA (Unión Nacional de Trabajadores Metalúrgicos y Afines), en el PIT-CNT (Plenario Intersindical de Trabajadores/Convención Nacional de Trabajadores).
